

# みなと区議会だより



港区議会  
〒105-8511(専用郵便番号)  
港区芝公園1-5-25  
電話 (3578)2111(代)

2003年(平成15年)11月1日

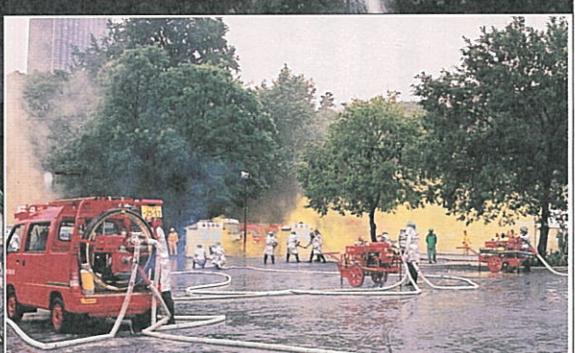
<http://www.gikai.city.minato.tokyo.jp/>

## 第3回定期例会

9月10日～9月30日



区立芝公園で行われた消防団合同点検の様子



## 平成14年度一般会計ほか各会計決算を認定

**ディーゼル車排気ガス対策の充実を求める意見書を提出  
性同一性障害をかかえる人々が、普通にくらせる  
社会の実現を求める意見書を提出**

平成15年第3回定期例会は、9月10日から9月30日までの21日間にわたって開会されました。まず、12人の議員から区長、教育長及び議長に對して、代表・一般質問が行われました。

質問は、区政運営の基本姿勢、子ども入院医療費助成の創設、建築物の絶対高さ制限の導入、緊縮財政をいつまで継続するか、財政の現状認識と今後のあり方、契約制度のあり方、ドメステイックバイオレンス被害者に対する支援、ペットと共に生する街づくりなど区政全般にわたりました。(要旨3面～5面参照)

平成14年度の一般会計、国民健康保険事業会計、老人保健医療会計、介護保険会計の各決算は、特別委員会を設置して審査し、いずれも認定しました。(概要6面～7面参照)

そのほか、区長から提出された案件を審議した結果、条例など14件・補正予算2件を原案どおり可決・承認しました。(詳細8面参照)

皆さんからの請願は、4件を採択、1件を不採択とし、23件を継続審査としました。(2面参照)

議員提出による案件は、意見書3件を関係機関へ送付しました。

追加提出された人事案件は、助役の選任に同意し、人権擁護委員候補者の推薦について可決しました。

また、選挙管理委員の任期満了に伴い、議会において選挙を9月30日に行い、左記のとおり新たな委員が決まりました。

選挙管理委員

坂真遠多田  
東下山田  
和政高  
男義史悟  
氏氏氏



# 代表

9月10日・11日

## 一般質問

(要旨)

### 政運営の基本姿勢について

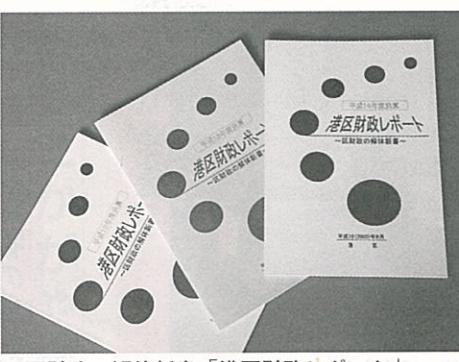
#### 自民党議員団

質問 先般、基本構想実現に向けた、区政運営の基本姿勢として「創造型区政運営方針／MINA TO チャレンジ21」が示され、大いに注目し、かつ期待するものである。(1)実効性ある方針にするため、幅広い職員の積極的な参画をどのように確保するのか。(2)単年度の取組みなのか。

(3)近々MINATOブランドに関するイベントが開催されるようだが、イベントとブランドの集約・構築をどのように結びつけ、今後取組むのか。

答弁 (1)全職員への周知を徹底し、平成16年度予算編成に向け、職員参画のもと進めていく。今後、指針として定着するよう努める。(2)基本計画の適用期間とし、今後6年間の継続的な取組み。(3)単発のイベントで終わることなく、ブランドを確立し、発信する検討態勢を構築していく。

財政レポートについて



▲区財政の解説新書「港区財政レポート」

のだろうか。そこで、かねてより懸案の「老朽化マンションの建替え支援」への財源を、都区財政調整制度の中での基準財政需要額への算入を。または、特別交付金措置するなど思いきつだと思う。積極的な収納対策を講じたことも要因ではと思うが。

答弁 収納率向上のため戦略、戦術を決定し、組織一丸となつて努力した職員の取組みを大いに評価している。今後も、厳正な滞納整理を行う。

質問 本定例会に提出された補正予算に、高齢者福祉に関する3事業が計上され、区の積極的な取組み姿勢を評価する。現在、福祉会館で健康体操的な事業を行い好評であると聞いている。今回の新しい取組みと既存の類似事業をどのように連携させ、システム化していくのか。

答弁 現在、福祉会館等で、集団による高齢者のための健康トレーニング事業や、地域リハビリ教室等の介護予防事業を行っている。本事業は、機器を用い個別トレーニングを実施し、要介護状態を予防するもので、集団訓練を中心とした既存の事業、本事業を組込み、介護予防事業を系統的に展開する。

質問 本21の港区版を作成する中での、保健所の役割とは。

答弁 (1)安全性が未確認の輸入食品の増加、SARS等の新しい感染症発生への対応、虐待予防を含めた子育て支援、生活習慣病予防を基本とした健康づくりを支援など。(2)医療関係団体等だけでなく、商店街やPTA等各活動主体との連絡・調整を果たす中心的役割の他、食の安全等に関する的確な情報の発信、区内に於ける正しい情報の発信等、健康づくりの要となる。

質問 前定例会において、「飯倉小学校の教育環境を考える協議会」が発足し、具体的な方向性などについて協議している旨の説明があつた。その後の進捗状況及び今後の取組みについて伺いたい。

答弁 協議会では、極めて小規模化した飯倉小学校については、課題があるとの共通認識を得ては議論が分かれている状況。今までの経過などを踏まえつつ、誠意をもつて取り組んでいく。

質問 (1)外国人の方々が、港区に魅了を感じ定住するという観点からも有効であり、是非実現させたい施策である。現在、国は民間との給与に格差が生じれば、勧告では正されるため、削減効果は低い。(2)国の制度に準じ支給。効果は通勤手当と同様。約を改善するよう求めながら構想的具体的な検討を進める。

答弁 (1)通勤手当を含む給与は、特別区人事委員会勧告の対象。民間との給与に格差が生じれば、勧告では正されるため、削減効果は低い。(2)国の制度に準じ支給。効果は通勤手当と同様。(3)見直しは考えていない。今後の社会経済情勢を考慮する。

つもあるか。

質問 本年度は、都区財政調整における交付金が、渋谷区と共に還元されず、他区に回ってしまった事実は消えない。多くの区民が納得できる説明ができる

質問 平成14年度決算の最大の特徴は、長引く景気低迷の中、特別区民税收入が増加している点

特別区民税の収納対策について

質問 平成11年度決算以降、企業会計手法による財政の分析を行い、内容が年々充実してきたことは評価する。今後の、財政レポートの狙い、内容等について

老朽化マンションの建替え支援を

質問 本年度は、都区財政調整における交付金が、渋谷区と共に還元されず、他区に回ってしまった事実は消えない。多くの区民が納得できる説明ができる

質問 乳幼児医療助成制度の対象拡大を要望してきた。北区が創設し

住民の目線にたつた歳出削減

質問 (1)カ月毎の通勤手当を6千円定期券に改めることで約5千

万円の削減が可能。早急に取組

効果的な母子家庭の母の就業支援

の能力開発のための給付金の創

(4ページ上段へ続く)

この『区議会だより』は、再生紙を使用しています。

この『区議会だより』は、再生紙



(4ページ下段より続く)  
ない。(3)港南地域の安全性を確保するため必要と考えている。地域の方々の要望を踏まえ、管轄の警察署等に要請する。(4)地域社会と一体となつて、犯罪等が起きにくい街の実現を目指す取り組みは、警察活動と車の両輪のように効果的に機能してこそ実現できるものと考える。交番設置は引き続き要請する。(5)歩行者の安全確保のため、改善を要請する。

居住者の意向は周辺住民を含めた、大きな「街づくり」の視点から集約すべき。(2) 東京都はこの法律で定められた「優良建築物等整備事業」の対象となる補助金負担を、広域行政に馴染まないと一方的に拒んでいると聞くが、区として運用を働きかける考えはあるか。

答弁 (1) インターネットや区の広報を活用し、融資制度や法律の紹介など情報発信に努める。港区住宅公社と連携し、老朽マンション居住者の建替意向調査を検討する。(2) 東京都に「円滑化法」の実効性が高まるような補助・融資制度の充実を働きかける。特に重要な「優良建築物等整備事業」を「休止及び廃止」に位置付けているが、他区と連携し、事業の存続を働きかける。

え方のもとに成り立っている。減税は、真に公平公正な区民への還元にならない。区民に納めていただいた税金は、施策を開拓するための財源として活用する。

みなとタバコルールの適用範囲

**特**色ある学校の示し、教育力

**質問** 携帯灰皿を持参し、他人に迷惑のかからない場所での喫煙まで、みなとタバコルールは禁止を想定しているのか。

**答弁** 雜踏等から離れた場所での

**質問** 教育委員会、学校関係者等で検討組織を構成し、特色ある学校づくりの方向性を区民に示す考えはあるか。

**答弁** 各学校は「学校経営計画」を策定し、体制づくりを確立する。そのため、教育委員会と連携し、具体的に検討・推進する組織を設ける。

**質問** (1)入札は、参加機会の平等性や区に有利な条件での契約という視点から、原則として制限のない一般競争入札にすべき。(2)落札率が90%台に高止まっているが、談合などを防止し、適正な入札制度とするためには現行制度の見直しが必要。東京都が導入した電子入札制度など、契約手続きの透明性を高めるための改革を進めているか。

(3)本来競争入札すべき契約が、安易に課長権限の随意契約となるなど適正化に取り組んでいるか。

**答弁** (1)一般競争入札は、問題点もあり、区は指名競争入札を採用し、また参加資格要件を付した制限付一般競争入札を実施し

**性教育の重要性の認識を問う**

質問 情報過多の時代、さらに港区という都心特有の環境を考えると、性教育の重要性は極めて高い。全体計画の策定が進んでいない。

答弁 「性教育の指導手引き」の改訂を進め、全体計画の作成を各学校に指導する。

**あり方を区民に  
を高める議論を！**

オングラーブマンみなど・一票の会 ている。(2)電子入札システムの開発、工事成績評定制度策定等の改革を進めている。(3)所属部でのチエック体制を検討する。

質問 (1)再開発が今後も続くと予想される状況下で、多くの区民が不安や疑問を抱いている。区は住宅地域や文化遺産等の保護、自然再生を進めるなど、明確な街づくりのヴィジョンを示すべき。(2)循環型社会実現のため、リサイクルの完全実施は猶予が無い現状だが、区民の関心は相変わらず低い。可燃・不燃ごみの減少対策はしているか特に生ごみ問題と取り組んでいるか。

答弁 (1)「街づくりマスターープラン」で望ましい将来都市像を描き、基本方針を定めた。今後も地域特性を踏まえ、区民等の意向を反映した、うるおいのある街づくりに努める。(2)平成14年度の可燃ごみ収集量は12年度より約3千トン減少した。引き続きごみを含めた廃棄物全体の發生抑制を区内事業者に強く指導し、区民にも協力を呼びかける。

質問 「リーブラ」は単なる文化活動の場でなく、男女平等参画

推進の多様な事業拠点となるべきである。子育て支援と男女平等の施策の連携など、縦割りで無い柔軟な施策の展開を望む。

答弁 男女平等参画推進の拠点施設に位置付けることも検討している。今後、各担当部署との総合調整を図りながら進める。

## 仲間へ勇気の会

質問 「ペットと共生できる、うるおいのある港区」の実現を！

答弁 「ペットと共生する街づくり」についての包括的考え方。

質問 重要な課題であり、環境づくりに努める。

質問 「地域ネコ」の取り組み推進に向け、「去勢不妊手術」への助成事業の拡大を。

答弁 9月の応募状況を見て対応。

質問 厚木市の「ネコの登録制」をどう思うか。

答弁 関心のない方からは協力が得られないのが実情と聞く。区は啓発及びボランティアの方々と協力し、対策に努める。

質問 区で集合住宅におけるペット飼育のルール作りをコーディネイトすべきと考えるが。

答弁 住人の総意に基づくべき。

質問 譲渡の橋渡し等ペット情報コーナーを開設し窓口一元化を。

答弁 東京都動物愛護相談センターで行っている。区は適正な飼い主の情報収集に努める。

質問 「ドッグラン広場」を公園未使用区有地、屋上緑化と併せ、屋上スペース等に開設を。

答弁 課題も多く、都の試験結果や他区の状況を見て調査・研究して、マナー向上、啓発に努める。

質問 飼育やマナーに関する講習会やしつけ方教室の開催及び公共の場でのルール作りの検討を。

A cartoon illustration of a painter in a white apron and hat standing next to an easel, holding a palette and brush, with fish swimming around him.



# 特別委員会

9月11日の本会議において、全議員34名で構成する「平成14年度決算特別委員会」(北村利明委員長、大蔵幸雄副委員長、藤本潔副委員長)を設置し、9月18日から9月29日まで審議が行われました。

特別委員会では、平成14年度各会計（一般会計、国民健康保険事業会計、老人保健医療会計、介護保険会計）歳入歳出決算の4案に対する活発な質疑を行った後、各会派の態度を表明しました。

その後、第3回定例会最終日の9月30日、本会議において、決算4案をそれぞれ賛成多数で認定しました。

## =各会計決算の概要=

会計別	歳入決算額	歳出決算額	歳入歳出差引残額
一般会計	870億1,256万円	838億6,264万円	31億4,992万円
国民健康保険事業会計	132億4,973万円	129億3,452万円	3億1,521万円
老人保健医療会計	141億9,895万円	141億9,895万円	0円
介護保険会計	71億4,289万円	70億5,462万円	8,827万円
総計	1,216億 413万円	1,180億5,073万円	35億5,340万円

表示单位未满四捨五入



## 各会派の主な質問・要望事項

公明黨議員團

【給務費】都区財政調整制度の配分と区別算定基準の見直し・電子入札の23区の共同化・区内業者優先の入札制度のあり方・「安全で安心できる港区に対する条例」の具体策を明示せよ【環境費】テレビ電波受信障害での基金を活用しての港区の助成について「民生費」入院医療助成制度の年齢拡大を求める・幼保一元化の促進・保育園の充実・高齢者支援の拠点づくり・認証保育所への補助制度・生活保護世帯の自立策・障害者のグループホームづくりの支援策について・港区が率先して障害者の雇用推進を【産経費】中小企業振興審議会の充実策【衛生費】精神障害者の地域支援センターの設置・マンモグラフィーを導入しての乳がん検診の実施【土木費】住宅リフォーム斡旋事業の充実策・三田小山町における住民主体の再開発事業の支援について・港区緑化基準の見直しについて・ヒートアイランド現象に有効なビルの屋上緑化の早期実施・白金高輪駅の地下駐車場の早期開設を求める・マンション建て替えの経済的負担の軽減策【教育費】青山グランドの芝生の張替えと使用改善について・区立小中学の環境教育としてのISO14001の認証取得について

共產黨議員團

●消費税増税反対の行動を●大企業が占用で得る利益に相応しい占用料に●議会をCATVで放映を●「世界ナンバーワン」の公約を守れ●固定資産税2割減免の継続の要請を●支所にも福祉などの相談窓口・土日も窓口を●原爆展の充実を●電波障害解消に協力金を●介護保険の利用料軽減策の拡大を●小学6年生まで医療無料制度を●区立保育園を建設せよ●全園で延長保育を●公衆浴場の支援強化を●ショートステイの申込み方法の改善を●授産所を廃止するな●特養ホームの建設を●乳癌検診にマンモグラフィー導入を●成人検診は全員に周知を●中小企業予算を増やせ●若者の雇用確保の取組みを●中小企業のための簡易登録制度を●コミュニティバス路線は区民の声を聞いて●駐輪場を無料に●保護樹木の補助金増額、屋上緑化に助成を●校庭の芝生化を●学校給食は民間委託先にありきでなく区民の声を聞いて●飯倉小学校は廃校方針を白紙に戻し話合いを●幼稚園にエアコンを●芝公園グランドは区に移管を●自然体験学習の補助金増額を●リーディングアドバイザリースタッフの日数増を●修学旅行と標準服等の保護者負担の軽減を●国保料の減免の拡大を

みなとかがやき

①『預かった税金も行政の成果も全て事業に充て使い切る』という区長の姿勢の転換を求める。無理に使わず区民還元を。

②麻布十番駐車場には87億円もの税金が投入されている。経営を担う第三セクターは責任回避のトンネル機関。抜本改革を。

③支所機能見直しの検討は区民参加で行え。

④放置自転車の撤去方法の改善を図り、撤去の回数を大幅に増やせ。

⑤歩道上の立看板を即時撤去せよ。

⑥「みんなとタバコルール」の拡大を図れ。

⑦高層建築物乱立への具体的対策を示せ。

自民黨議員團

歳入◎積立基金の状況・活用・あり方について◎ペイオフ対策について◎区民税の滞納と徴収努力の成果について◎区税の区民還元について◎総務費◎現業職員のあり方について◎区長ほか三役の退職金について◎男女共同参画について環境清掃費◎清掃事業の組織体制について◎清掃事業にかかる事業費及び収集ごみの推移について◎高齢者の健康事業について◎子育て支援事業の問題点と今後の進め方について◎幼保二元化

【総務費】都区財政調整制度の配分と区別算定基準の見直し・電子入札の23区の共同化・区内業者優先の入札制度のあり方・「安全で安心できる港区に対する条例」の具体策を明示せよ【環境費】テレビ電波受信障害での基金を活用しての港区の助成について【民生費】入院医療助成制度の年齢拡大を求める・幼保一元化の促進・保育園の充実・高齢者支援の拠点づくり・認証保育所への補助制度・生活保護世帯の自立策・障害者のグループホームづくりの支援策について・港区が率先して障害者の雇用推進を【産経費】中小企業振興審議会の充実策・マンモグラフィーを導入しての乳がん検診の実施【土木費】住宅リフォーム斡旋事業の充実策・三田小山町における住民主体の再開発事業の支援について・港区緑化基準の見直しについて・ヒートアイランド現象に有効なビルの屋上緑化の早期実施・白金高輪駅の地下駐車場の早期開設を求める・マンション建て替えの経済的負担の軽減策【教育費】青山グランドの芝生の張替えと使用改善について・区立小中学の環境教育としてのISO14001の認証取得について

民主クラブ

○議会費 議会棟管理規程の見直しについて。議会での分煙について。○総務費 区民協働の種となるような補助金の執行について。公務員制度改革について。ネットを使つた支所のサービス向上について。みなとタバコルールの推進について。環境美化推進委員会と生活安全協議会のドッキングについて。○産業経済費 ベンチャードの育成について。経済NPOの推進について。インキュベーターおよびTLOの推進について。ホテル税の還元を求めるよ。○土木費マンションにおける定住化促進について。放置バイク対策について。○教育費 芝給水場サッカー場の夜間利用について。総合型地域スポーツクラブの現況について。学校給食の民間委託について。病児保育の受け入れについて。○総括質問 構造改革特区制度を上手に活用せよ。小諸高原学園・仙石みなと荘・伊豆高原学園の跡地を早急に活用せよ。区債の繰上げ償還について。

# 平成14年度決算

●監査委員の審査意見●

経済全体が冷え込み財政難に陥っている自治体が多い中で、本区は、財政構造改革指針等による自助努力と特別区民税の增收により、14年度は引き続き健全財政を維持した。

しかし、歳入の大宗を占める特別区民税の增收は、都心回帰による人口増などの要素が大きい。区内の開発動向からここ数年の人口増とそれに伴う特別区民税の增收を見こむとしても、その他の歳入を含め長期的に安定した収入を得られるかは不透明であり、今後も財政基盤の安定に努めることはいうまでもない。

その上で、行政評価制度の活用、区民ニーズの的確な把握により、住民福祉の増進のために必要にして効果的な事業には、積極的に取組むことが重要である。

細心かつ大胆な財政運営による「やすらぎある」まちづくりを期待する。

仲間へ勇気の会

- |            |  |
|------------|--|
| <b>議会費</b> | ●土日、夜間の議会開催を●広報の工夫および議会のテレビ中継を●傍聴者も議員と同じ資料を見られるように |
| <b>総務費</b> | ●港区における行政イ   |
| <b>衛生費</b> | 町会・自治会との協働について●地域ネコ対策および動物愛護精神の普及啓発について            |
| <b>教育費</b> | ●区民満足度の高い区立図書館をほか                                  |

ネットワークみなと市民

- メールマガジンによる区政情報の発行を。

●小学生卒業までの「子ども医療費助成制度」の創設を。 ●認証保育所の料金差額補助を。衛生費

●乳がん検診

●マンモグラフィーの導入を。

産業経済費 ●観光事業の充実を。教育費 ●学校給食における栄養士の役割の確立と、民間委託の業務内容の見直しを。 ●小中学校での平和教育の充実を。

港区民クラブ

- 【総務費】**防犯カメラ設置の取組み・職員削減計画を達成し、新たに人件費圧縮を・民間委託で区民サービス拡大 **【環境清掃費】**小・中学生の環境教育・新工コラザ整備概要 **【衛生費】**休日歯科診療体制の充実と周知徹底・医薬品の安全性確保の取扱い指導を求む **【土木費】**街づくりマスター・プランの見直し・福祉の街づくり指針で段差解消・都市計画公園は、区民協働で

オングラズマンみなど・一票の今

後の「あい・ぽーと」で利用者の健康状態を把握しているか●「サンサン赤坂」の設計ミスはなぜ起きたか●真夏にエアコンが故障した白金台福祉会館の維持管理

民主クラブ

平成十四年度決算4案については、いずれも認定します。

共产党議員団

昨年度も35億円の增收。積立金70億円は23区で第1位。監査委員も「余剰財源の一部を区民へ還元を」と指摘しているが、特養、保育園、中小対策など区民の切実な要求には冷たい。区民の税金は付加価値を付けて返すという区長の公約と全く逆のことだが平気で行われている。決算4案は認定しない。

公明党議員団

決算審議のなかで、我が会派が述べました意見・要望・提案につきまして、来年度平成十六年度予算に十二分に反映されることを強く要望いたしまして、平成十四年度決算四審につきましてはいずれも認定いたしました。

自民党議員団

平成14年度決算は、早くから財政再建に取り組んできた成果で、計上収支比率が、三年連続70%台を維持するなど、着実に財政構造改革が進んでいることを評価すると共に、特別区民税の增收で今後更に魅力ある施策が望されます。議案第51号、52号、53号、54号、決算四案は、認定いたします。

仲間へ勇気の会

平成14年度決算四案について、いざ  
れも認定いたします。

### ネットワークみなと社民

区民の合意を前提とする行財政改革と区税增收の財源を、区民福祉の向上に繋がる積極的な施策を打ち出し、区民が主役の行政サービス充実を期待します。質疑における意見・要望・提案・指摘が今後の施策と来年度の予算に十分に反映される事を強く要望して、四会計決算を認定します。

港区民クラブ

地域の個性や魅力あるまちづくりを実現するためには、区民の目線に立った施策に取組むことが肝要。今回の決算審議の中で質問・要望した行政の効率化、広報戦略の推進、やらざる世界都心にふさわしい公園整備など新年度予算に反映されることを要望し、決算4案は認定する。

オンブズマンみなど・一票の会

一般会計予算においては自治体の判断によつて多様・多角的な先進的取り組みが出来る。実際他の多くの自治体で従来の役所のあり方の概念を大きく変える、超える斬新な取組みがされている。港区はどうだろうか。大きな疑問付がつく。その意味で一般会計は認定できない。他の3案は認定。

みなとかがやき

港区の財政は二年連続で大幅な収入超過。それに対応する具体的方策が全く示されていない。原資は区民の税金であり不必要に使い切る体質は認め難い。さらに区長は自らの考えを示さず、政治不在と極端な行政主導を招いており、危機感を拭えない。よって一般会計予算は不認定、その他は認定とする。

